Phụ lục 10

Nội dung cơ bản của Thông tư số 33/2018/TT-BNNPTNT ngày 16 tháng 11 năm 2018 quy định về điều tra, kiểm kê và theo dõi diễn biến rừng

(Kèm theo văn bản số: 559/TCLN-PCTT ngày 25/4/2019 của Tổng cục Lâm nghiệp)

Ngày 16 tháng 11 năm 2018, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Thông tư số 33/2018/TT-BNNPTNT quy định về về điều tra, kiểm kê và theo dõi diễn biến rừng (sau đây viết chung là Thông tư 33/2018/TT-BNNPTNT), có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2019.

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Lâm nghiệp được Quốc hội khoá XIV thông qua tại kỳ họp thứ 4 ngày 15 tháng 11 năm 2017, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2019. Luật Lâm nghiệp năm 2017 đã đánh dấu một bước tiến trong việc mở rộng phạm vi điều chỉnh của Luật nhằm cụ thể hóa các quan điểm, mục tiêu của Đảng, Nhà nước và tạo khuôn khổ pháp lý thuận lợi cho việc phát triển lâm nghiệp như một ngành kinh tế - kỹ thuật.

- Căn cứ Điều 33, Điều 34 và Điều 35 của Luật Lâm nghiệp giao Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định chi tiết một số nội dung bao gồm: quy định nội dung điều tra rừng, quy định nội dung kiểm kê rừng; quy định theo dõi diễn biến rừng.

2. Căn cứ thực tiễn

Trong quá trình xây dựng Thông tư số 33/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về điều tra, kiểm kê và theo dõi diễn biến rừng, Tổng cục Lâm nghiệp đã đánh giá tình hình thực hiện các Thông tư số: 25/2009/TT-BNNPTNT ngày 05/5/2009 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về hướng dẫn thực hiện thống kê, kiểm kê và lập hồ sơ quản lý rừng; 26/2017/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2017 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định theo dõi diễn biến rừng và đất quy hoạch phát triển rừng để có cơ sở kế thừa những kết quả tốt, khắc phục những khó khăn, tồn tại trong quá trình thực hiện. Qua quá trình rà soát, đánh giá tình hình thực hiện cho thấy:

- Các nội dung chuyên môn từ phân loại, điều tra, kiểm kê và theo dõi diễn biến tài nguyên rừng được quy định, hướng dẫn ở nhiều văn bản khác nhau;

- Nhiều hoạt động kỹ thuật trùng nhau; hệ thống phụ biểu không có tính liên tục;

- Nhiều nội dung chuyên môn chỉ mang tính tạm thời.

Đồng thời, trong thực tiễn công tác quản lý, điều hành đã xuất hiện, đòi hỏi những yêu cầu mới do: Sự biến đổi về khí hậu; suy giảm về đa dạng sinh học; Yêu cầu phát triển kinh tế xã hội gây áp lực lên tài nguyên rừng; ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động quản lý; biến động về đơn giá nhân công trong các hoạt động kỹ thuật; các sáng kiến tài chính mới như dịch vụ môi trường rừng, tín chỉ các - bon.

Bên cạnh đó, một số văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh các ngành kinh tế kỹ thuật khác cũng có ảnh hưởng không nhỏ đến các hoạt động của ngành lâm nghiệp như: Luật Đầu tư, Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu; Luật Doanh nghiệp và một số luật khác.

Do vậy, việc ban hành Thông tư quy định về điều tra, kiểm kê và theo dõi diễn biến rừng là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục đích

- Xây dựng Thông tư quy định về điều tra, kiểm kê và theo dõi diễn biến rừng theo quy định tại điều 34, 35, 36 của Luật Lâm nghiệp.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Cụ thể hóa những quy định của Luật Lâm nghiệp;

- Bám sát chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;

- Trên cơ sở thực tiễn và bài học kinh nghiệp điều tra rừng trong những năm qua.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA THÔNG TƯ

1. Bố cục: Thông tư gồm 6 chương, 41 điều, nội dung cụ thể như sau:

a) Chương I. Quy định chung, gồm 3 Điều (từ Điều 1 đến Điều 3)

b) Chương II. PHÂN CHIA RỪNG, gồm 5 Điều (từ Điều 4 đến Điều 8)

c) Chương III: ĐIỀU TRA RỪNG, gồm 16 Điều (từ Điều 9 đến Điều 24)

d) Chương IV: KIỂM KÊ RỪNG , gồm 7 Điều (từ Điều 25 đến Điều 31)

e) Chương V. THEO DÕI DIỄN BIẾN RỪNG, gồm 7 Điều (từ Điều 32 đến Điều 38)

g) Chương VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN, gồm 3 Điều (từ Điều 39 đến Điều 41)

Phần Phụ lục, gồm: 03 Phụ lục, các hệ thống mẫu, biểu về điều tra, kiểm kê và theo dõi diễn biến rừng, cụ thể như sau:

- Phụ lục I: Phân chia trạng thái rừng

- Phụ lục II: Điều tra rừng (từ Biểu số 01 đến biểu số 35)

- Phụ lục III: Kiểm kê rừng (từ Biểu số 01 đến biểu số 15);

- Phụ lục IV: Theo dõi diễn biến rừng (từ Biểu số 01 đến biểu số 05);

2. Nội dung cơ bản của Thông tư

a) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Thông tư này hướng dẫn thực hiện về điều tra, kiểm kê và theo dõi diễn biến rừng phục vụ công tác điều tra, đánh giá tài nguyên rừng ở cấp quốc gia, các cấp quản lý và các đơn vị sản xuất kinh doanh rừng.

- Thông tư này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư có liên quan đến công tác điều tra, kiểm kê và theo dõi diễn biến rừng.

b) Quy định về phân chia rừng:

- Theo nguồn gốc hình thành;

- Điều kiện lập địa; Loài cây;

- Trữ lượng;

- Diện tích chưa có rừng.

c) Quy định về điều tra rừng:

- Điều tra rừng theo chuyên đề:

+ Điều tra diện tích rừng;

+ Điều tra trữ lượng rừng;

+ Điều tra Cấu trúc rừng;

+ Điều tra tăng trưởng rừng;

+ Điều tra tái sinh rừng;

+ Điều tra lâm sản ngoài gỗ;

+ Điều tra lập địa;

+ Điều tra đa dạng hệ sinh thái rừng;

+ Điều tra đa dạng thực vật rừng;

+ Điều tra đa dạng động vật rừng có xương sống;

+ Điều tra côn trùng rừng và sâu,

+ Điều tra bệnh hại rừng;

+ Điều tra điều tra sinh khối và trữ lượng các-bon rừng.

- Điều tra, đánh giá rừng theo chu kỳ: Phương pháp điều tra, đánh giá rừng theo chu kỳ.

d) Quy định về kiểm kê rừng:

- Quy trình kiểm kê rừng;

- Kiểm kê theo trạng thái;

- Kiểm kê theo chủ quản lý;

- Kiểm kê mục đích sử dụng;

- Thành quả kiểm kê;

- Lập hồ sơ quản lý rừng.

e) Quy định về theo dõi diễn biến rừng:

- Quy trình thực hiện theo dõi diễn biến rừng;

- Theo dõi diễn biến diện tích rừng theo trạng thái rừng;

- Theo dõi diễn biến diện tích rừng theo chủ rừng;

- Theo dõi diễn biến diện tích rừng theo mục đích sử dụng;

- Theo dõi diễn biến diện tích rừng theo các nguyên nhân;

- Thành quả theo dõi diễn biến rừng.

g) Tổ chức thực hiện:

- Quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện Thông tư của Tổng cục Lâm nghiệp, Ủy ban nhân dân các cấp, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, các chủ rừng.

- Điều khoản thi hành: các văn bản hết hiệu lực: Thông tư số 25/2009/TT-BNNPTNT ngày 05 tháng 5 năm 2009 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về hướng dẫn thực hiện thống kê, kiểm kê và lập hồ sơ quản lý rừng; Thông tư số 26/2017/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2017 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định theo dõi diễn biến rừng và đất quy hoạch phát triển rừng.

TỔNG CỤC LÂM NGHIỆP